

Методические указания
к практическим занятиям по дисциплине
«Бюджетное право»

Занятие 1

**Тема «БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО КАК СПЕЦИФИЧЕСКИЙ
ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ ФИНАНСОВОГО ПРАВА»**

2 часа

Теоретические вопросы:

1. Понятие и предмет бюджетного права.
2. Место бюджетного права в общей системе российского права.
3. Система бюджетного права и бюджетного законодательства.
4. Система источников бюджетного права.
5. Принципы бюджетного права.
6. Участники бюджетных правоотношений: Минфин, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральное казначейство, Счетная палата РФ, Банк России, кредитные организации.
7. Структура реализации норм бюджетного права.
8. Виды норм бюджетного права.
9. Понятие и признаки бюджетных правоотношений.

Литература:

1. Берендтель Э. Н. Русское финансовое право: Лекции, читанные в Императорском Училище Правоведения / Э. Н. Берендтель. – СПб.: Типо-Литографии С.-Петербург. Одиночной Тюрьмы, 1914. – 457 с.
2. Бюджетное право: учебник / А. Е. Абрамова, И. И. Кучеров, М. А. Моисеенко [и др.]; под ред. Н. А. Саттаровой. – М: Деловой двор, 2009. – 296 с.
3. Голубев А. В. Правовой статус субъектов финансово-бюджетного контроля / А. В. Голубев. – М.: Норма, 2011. – 176 с.
4. Комягин Д.Л. Бюджетное право России: учебное пособие / под ред. А.Н. Козырина. – М.: Институт публично-правовых исследований, 2011. – 352 с.
5. Крохина Ю.А. Бюджетное право: учебник для ВУЗов. – М.: Юрайт, 2014. – 481 с.
6. Купер Дж. Природа финансовых кризисов. Центральные банки, кредитные пузыри и заблуждения эффективного рынка / Д. Купер; пер. с англ. Г. Панкова. – Изд-во Harriman House Ltd, 2008; BestBusinessBooks, 2010. – 210 с.
7. Поветкина Н.А. Роль и значение доходов бюджета // Финансовое право. – 2015. – № 6. – С. 15–21.
8. Снегирева В.Н. Принципы бюджетного процесса в науке российского финансового права // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 9. – С. 66–73.

9. Тихомиров Ю. А. Публичное право / Ю. А. Тихомиров. – М.: Изд-во БЕК, 1995. – 339 с.

10. Тихомиров Ю. А. Современное публичное право: монографический учебник / Ю. А. Тихомиров. – М.: ЭКСМО, 2008. – 448 с.

11. Финансовое право: учебник / Под ред. профессора О. Н. Горбуновой. – М., 2003.

Письменные задания:

1. Изложите собственную точку зрения на понятие бюджетной системы и ее правовое содержание.

2. Составьте сравнительную таблицу бюджетных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Занятие 2

**Тема «ОТРАЖЕНИЕ БАЗОВЫХ ЭЛЕМЕНТОВ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПРИНЦИПАХ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»**

2 часа

Теоретические вопросы:

1. Принцип единства бюджетной системы и его реализация в российском законодательстве.

2. Система разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации как принцип бюджетного регулирования.

3. Понятие и механизмы самостоятельности бюджетов.

4. Значение принципа равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Литература:

1. Бережная Е. А. К вопросу о системе бюджетного права // Финансовое право. – 2011. – № 6. – С. 9–13.

2. Болтинова О. В. Проблемы развития бюджетного контроля в Российской Федерации // Финансовое право. – 2011. – № 7. – С. 10–15.

3. Бочкарева Е. А. Правовые проблемы внедрения эффективных методов сбалансированности бюджетов в Российской Федерации // Финансовое право. 2011. – № 11. – С. 17–19.

4. Бочкарева Е.А. Бюджетный контроль как способ обеспечения сбалансированности бюджетной системы и противодействия коррупции в Российской Федерации // Российский юридический журнал. – 2013. – № 6. – С. 140–144.

5. Бочкарева Е.А. Разграничение доходных источников и расходных полномочий как одно из условий сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации // Финансовое право. – 2013. – № 12. – С. 18–20.

6. Бюджетный кодекс РФ.
7. Бюджетное право: учебник / А. Е. Абрамова, И. И. Кучеров, М. А. Моисеенко [и др.]; под ред. Н. А. Саттаровой. – М: Деловой двор, 2009. – 296 с.
8. Васянина Е.Л. Проблемы реализации принципа безусловного исполнения расходных обязательств по бюджетному законодательству РФ и в практике российских судов // Администратор суда. – 2015. – № 2. – С. 14–17.
9. Комягин Д.Л. Система принципов бюджетного права: российское законодательство и научная доктрина // Реформы и право. – 2012. – № 4. – С. 19–31.
10. Крохина Ю.А. Бюджетное право: учебник для ВУЗов. – М.: Юрайт, 2014. – 481 с.
11. Постановление Правительства РФ от 31.01.2012 № 73 (ред. от 15.10.2014) «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов российской федерации на выплату стипендии Президента Российской Федерации студентам и аспирантам, обучающимся по очной форме в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, а также муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по специальностям или направлениям подготовки, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики, по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования» // "Собрание законодательства РФ", 13.02.2012, № 7, ст. 858.
12. Федеральный закон от 21.03.2005 № 18-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О средствах федерального бюджета, выделяемых пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан" // "Собрание законодательства РФ", 28.03.2005, № 13, ст. 1076.
13. Федеральный закон от 29.12.1998 № 192-ФЗ (ред. от 03.12.2008) «О первоочередных мерах в области бюджетной и налоговой политики» // "Собрание законодательства РФ", 04.01.1999, № 1, ст. 1.

Письменное задание 1

Раскройте содержание принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов в нормативно-правовых актах регионального законодательства субъекта Российской Федерации.

Письменное задание 2

В федеральном бюджете на текущий год утверждено следующее распределение ассигнований, направляемых на содержание Вооруженных сил:

- административные расходы управления – 70 млрд руб.;
- денежное довольствие военнослужащих – 150 млрд руб.;
- заработная плата гражданского персонала – 30 млрд руб.;
- транспортные расходы – 15 млрд руб.;

- оплата услуг связи – 7 млрд руб.;
- текущий ремонт зданий и сооружений – 18 млрд руб.

Поясните, какие виды бюджетной классификации в данном случае имеют место.

Занятие 3

Тема «СТРУКТУРА ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА»

2 часа

Теоретические вопросы:

1. Формирование и механизмы зачисления доходов в бюджет.
2. Налоговые доходы бюджетов и их структура.
3. Неналоговые доходы бюджетов и их структура.
4. Безвозмездные поступления в бюджеты, их виды и классификация.
5. Понятие и виды доходов бюджетов от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.
6. Штрафы и иные суммы принудительного изъятия как источники доходов бюджетов: понятие и порядок зачисления.
7. Собственные доходы бюджетов. Общая характеристика доходов федерального бюджета: налоговые и неналоговые доходы.
8. Полномочия РФ по формированию доходов бюджета.
9. Полномочия субъектов РФ по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты.
10. Полномочия субъектов РФ по формированию доходов бюджетов субъектов РФ.

Литература:

1. Бюджетный кодекс РФ.
2. Бюджетное право: учебник / А. Е. Абрамова, И. И. Кучеров, М. А. Моисеенко [и др.]; под ред. Н. А. Саттаровой. – М: Деловой двор, 2009. – 296 с.
3. Голубев А. В. Правовой статус субъектов финансово-бюджетного контроля / А. В. Голубев. – М.: Норма, 2011. – 176 с.
4. Гуляев И.А. К вопросу о дефиниции "доходы бюджета" // Финансовое право. – 2014. – № 4. – С. 44–48.
5. Комягин Д.Л. Неналоговые и налоговые доходы бюджета: в чем разница? // Реформы и право. – 2015. – № 2. – С. 16–25.
6. Комягин Д.Л. Чрезвычайные доходы бюджета: к вопросу о классификации публичных доходов // Реформы и право. – 2015. – № 3. – С. 13–17.
7. Крохина Ю.А. Бюджетное право: учебник для ВУЗов. – М.: Юрайт, 2014. – 481 с.
8. Поветкина Н.А. К вопросу о признаках доходов бюджета // Российская юстиция. – 2015. – № 6. – С. 19–22.
9. Поветкина Н.А. Роль и значение доходов бюджета // Финансовое право. – 2015. – № 6. – С. 15–21.

10. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 685 (ред. от 05.11.2009) «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» // "Собрание законодательства РФ", № 27, 06.07.1998, ст. 3200.

11. Постановление Правительства РФ от 29.06.1995 № 641 (ред. от 25.11.1995) «О первоочередных мерах по укреплению доходной части федерального бюджета и улучшению деятельности налоговых органов» // "Российская газета", № 133, 12.07.1995.

12. Приказ Минфина России от 11.06.2009 № 51н (ред. от 04.12.2015) «Об Общих требованиях к порядку взыскания в доход бюджетов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и Порядке взыскания неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.07.2009 № 14422) // "Российская газета", № 143, 05.08.2009 (Приказ).

13. Хазова Е.В. Система бюджетных платежей как инструмент формирования доходной части Федерального бюджета // Финансовое право. – 2014. – № 5. – С. 38–42.

Письменное задание

Перечислите виды доходов бюджета г. Новосибирска как муниципального образования по следующим основаниям:

- а) налоговые доходы бюджета;
- б) налоговые доходы муниципальных районов;
- в) неналоговые доходы и их виды.

Занятие 4

Тема «БЮДЖЕТНЫЙ КОНТРОЛЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»

2 часа

Теоретические вопросы

1. Понятие и органы бюджетного контроля.
2. Основания применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.
3. Меры, применяемые к нарушителям бюджетного законодательства.
4. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области применения мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.
5. Понятие нецелевого использования бюджетных средств.
6. Ответственность за невозврат либо несвоевременный возврат бюджетных средств, полученных на возвратной основе.

7. Неперечисление либо несвоевременное перечисление процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе.

8. Ответственность за неперечисление либо несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств.

Литература:

1. Бюджетный кодекс РФ.
2. Бюджетное право: учебник / А. Е. Абрамова, И. И. Кучеров, М. А. Моисеенко [и др.]; под ред. Н. А. Саттаровой. – М: Деловой двор, 2009. – 296 с.
3. Голубев А. В. Правовой статус субъектов финансово-бюджетного контроля / А. В. Голубев. – М.: Норма, 2011. – 176 с.
4. Гуляев И.А. К вопросу о дефиниции "доходы бюджета" // Финансовое право. – 2014. – № 4. – С. 44–48.
5. Комягин Д.Л. Неналоговые и налоговые доходы бюджета: в чем разница? // Реформы и право. – 2015. – № 2. – С. 16–25.
6. Комягин Д.Л. Чрезвычайные доходы бюджета: к вопросу о классификации публичных доходов // Реформы и право. – 2015. – № 3. – С. 13–17.
7. Крохина Ю.А. Бюджетное право: учебник для ВУЗов. – М.: Юрайт, 2014. – 481 с.

Письменное задание

Составьте сводную таблицу функций и полномочий Счетной палаты РФ в сфере осуществления контроля за исполнением расходных частей бюджетов различных уровней.